



© Patrick Perkins, Unsplash

## 2. Las redes rurales en acción

Las redes bien administradas son motores de cambio. Energizan a las comunidades y ayudan a los actores rurales a mejorar sus negocios, el medio ambiente y los servicios locales. Las redes de redes también profundizan el acervo de conocimientos, y ayudan a compartir buenas ideas. El funcionamiento de las redes y algunas de las personas que las apoyan se describen en este artículo.

CÓMO LAS REDES ORIGINAN CAMBIOS

---

LA PERSPECTIVA DE LOS MIEMBROS DE LAS REDES

---

## CÓMO LAS REDES ORIGINAN CAMBIOS

Si bien las estructuras formales de redes de la REDR y las Redes Rurales Nacionales (RRN) han sido parte de los Programas de Desarrollo Rural (PDR) durante más de diez años, el trabajo en red y las redes han sido durante mucho tiempo parte integral del desarrollo rural.

Como se explica en el artículo «La evolución del trabajo en red en el ámbito del desarrollo rural» (página 4), las bases de las redes de desarrollo rural a nivel europeo se establecieron en el marco de la iniciativa LEADER, puesto que la cooperación, el trabajo en red y el trabajo asociativo conforman tres de los siete principios fundamentales del enfoque LEADER.

La aplicación de estos principios al funcionamiento de un Grupo de Acción Local (GAL) se traduce en un intercambio práctico de información y experiencia que puede conducir a un mejor funcionamiento del GAL y a una mejor ejecución estratégica mediante el desarrollo de habilidades, conocimientos y capacidades.

El panorama de las redes de desarrollo rural ha madurado considerablemente en las últimas dos décadas. Los GAL sirven para diseñar y aplicar estrategias de desarrollo local. Los GAL son asociaciones de representación general, y están obligados a trabajar en asociación con otras agencias. El

establecimiento y la facilitación de marcos de redes formales, la REDR, la AEI-AGRI y las RRN, así como las acciones de cooperación, también han brindado esta oportunidad a una serie mucho más amplia de actores, desde los de las autoridades de gestión, hasta agricultores, asesores, investigadores, actores de la innovación rural y otros beneficiarios potenciales de la financiación al desarrollo rural.

Los miembros de las redes de desarrollo rural buscan, por naturaleza, relacionarse con otros a medida que sus necesidades cambian a lo largo del tiempo. Por ejemplo, el GAL Felso-Homokhatsag, que organizó el evento de la red LINC en 2016 (para más información sobre LINC, véase el estudio de casos a continuación), participó activamente en el inicio de otras redes en Hungría que cubrían distintos aspectos de LEADER, como un foro para gerentes de GAL para



© LINC Finland 2018

### LINC

La comunidad inspirada en la red LEADER (LINC) es una conferencia anual europea que fomenta el intercambio innovador de experiencias y el trabajo en red entre las regiones rurales de Europa. El evento es una iniciativa de los GAL y las unidades de red nacionales para el desarrollo rural de Austria, Alemania, Estonia y Finlandia.

LINC se ha desarrollado y crecido a partir del debate inicial entre estos representantes de las UAR a partir de una iniciativa originada en Austria, y que ahora se ha convertido en un evento internacional de gran éxito. Su 10.ª edición tendrá lugar en Pärnu, Estonia en septiembre de 2019. LINC ha coexistido junto con las estructuras formales de RRN/REDR durante dos períodos de programación diferentes y está ampliando su alcance año tras año.

La característica más distintiva de LINC es la oportunidad que ofrece a los participantes de LEADER y del desarrollo rural de reunirse fuera de las estructuras formales. Al hacerlo, también actúa como un vehículo para apoyar un mejor intercambio cultural y de conocimientos, así como para mejorar la cohesión entre los diferentes Estados miembros (EM). LINC ofrece una oportunidad de trabajo en red única para una amplia variedad de participantes y ayuda a identificar posibles oportunidades de cooperación y asociacionismo. Apoya el desarrollo de capacidades de los grupos de acción local y otros actores del desarrollo rural gracias a su amplio alcance y variedad de participantes.

<http://www.info-linc.eu/>



## RUTA DE INNOVACIÓN

En algunos casos, las redes incluso han ofrecido un medio alternativo para abordar los objetivos políticos que no se cubren en ninguna otra parte del PDR, lo que aporta valor añadido a los resultados del programa. La Red de Desarrollo Rural de Valonia, por ejemplo, incluye la «difusión de la innovación» como un componente clave de su misión, y bajo este tema pudo desarrollar el programa de la Ruta de la Innovación, como parte de un programa más amplio. Este programa va más allá del típico intercambio de información y creación de capacidades de la mayoría de las iniciativas de las RRN, y reúne a una red mucho más amplia de partes interesadas diferentes que participan o están interesadas en participar en el futuro de la innovación agrícola. El programa, respaldado por un consejo científico, comprendió una serie de eventos en explotaciones agrícolas que reunieron

a agricultores locales junto con científicos, profesionales y consumidores con el fin de investigar posibles innovaciones en las explotaciones. Cada visita se adaptó a los intereses de las partes interesadas locales que participaban.

La Ruta de la Innovación, que se lanzó en 2017, duró 18 meses y comprendió seis eventos en explotaciones agrícolas y un seminario final que resumió el conocimiento acumulado a lo largo del trayecto. El programa ha facilitado una mayor comprensión del potencial de la innovación por parte de los agricultores y ha abierto la puerta a la colaboración con empresas que pueden ayudar a mejorar su práctica agrícola. El proyecto ha mejorado la integración y el entendimiento entre los agricultores y la comunidad rural en general.

[www.reseau-pwdr.be/news/route-de-linnovation](http://www.reseau-pwdr.be/news/route-de-linnovation)

educación y cooperación entre pares (Alianza NATURAMA) y la Federación de Asociaciones LEADER Hungría, que facilita la colaboración entre representantes de GAL, coordinando la transferencia de conocimientos, la investigación y la consulta profesionales, la participación en grupos de trabajo y una mejor comunicación del PDR.

Para muchos, el trabajo en red es considerado una forma práctica de llevar a cabo los proyectos, para otros una forma de aprender. Pero las redes

también juegan un papel vital a la hora de vincular a las personas con algo más grande, en las que pueden ver y celebrar el impacto de lo que hacen a mayor escala.

Del mismo modo que la serie de medidas adoptadas por cada Estado miembro al componer su Programa de Desarrollo Rural puede variar significativamente, también la organización, la escala geográfica y el papel de la gobernanza de las RRN, las estructuras operativas y los planes de trabajo pueden variar

significativamente de un Estado miembro a otro. Algunas redes continúan centrando el apoyo en LEADER, mientras que otras han ampliado sus actividades hacia otros aspectos de la ejecución del PDR y la innovación agrícola. Algunas operan a nivel nacional, mientras que otras son regionales.

Con el tiempo, el enfoque y el valor de las redes han cambiado mucho, pero el marco general de las Redes Rurales de la UE y las RRN sigue ofreciendo un medio para que un gran número

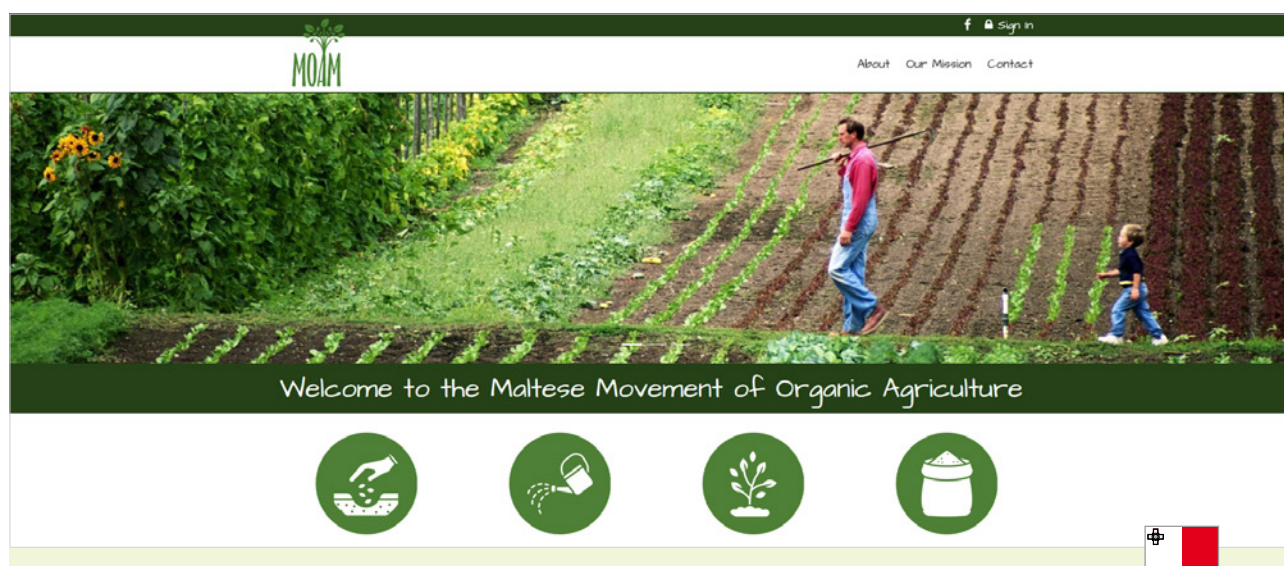
de partes interesadas aprendan unas de las otras, desarrollando una mejor comprensión del alcance de los objetivos de la política de desarrollo rural de la UE y la forma en que se pueden utilizar para adaptar las acciones a las necesidades concretas del desarrollo local.

La creación de redes también ofrece un canal para que las instituciones europeas aprendan desde la base la ejecución de sus políticas u otros aspectos que deben abordar para mejorar su resultado. De esta manera, las redes rurales se han desarrollado y ampliado hasta convertirse en una herramienta esencial para hacer las

cosas y aportan un valor añadido real al éxito de los PDR.

Los ejemplos de estudios de casos de este artículo ilustran la amplitud y el alcance de las redes en acción, ya sea dentro del espacio político de desarrollo rural «formal» o más allá de este, como en el caso de la LINC. Dichos vínculos ofrecen los medios para llevar a cabo acciones prácticas en apoyo de los objetivos nacionales o regionales del PDR; mediante proyectos e iniciativas que se están desarrollando entre las RRN, o apoyando distintos programas de intercambio de información y cooperación entre una amplia gama

de actores rurales, incluidos los GAL y las autoridades de gestión, así como las autoridades locales y las organizaciones sectoriales (por ejemplo, turismo, agricultura o silvicultura).



### MOAM (MOVIMIENTO DE AGRICULTURA ECOLÓGICA DE MALTA)

En algunos casos, los fondos LEADER han dado apoyo a actividades de redes temáticas externas que contribuyen a los objetivos de las Estrategias de Desarrollo Local (EDL); El MOAM (Movimiento de Agricultura Ecológica de Malta) es un ejemplo de la creación de una red de voluntarios con el fin de desarrollar y apoyar cambios en las políticas públicas y en la actitud de los consumidores. Ha recibido financiación de LEADER para desarrollar y ofrecer formación en producción ecológica para agricultores. MOAM ha estado en funcionamiento desde 1999 y su objetivo es crear un entorno propicio para fomentar el crecimiento de la agricultura ecológica en Malta. Lo hace presionando para lograr un

sistema de certificación de agricultura ecológica adecuado, sensibilizando a los agricultores y ofreciendo formación sobre cómo convertirse a la agricultura ecológica, así como llevando a cabo actividades y programas educativos sobre la alimentación ecológica para el público en general. La red MOAM también mejora sus capacidades de sensibilización y educación como miembro de la Federación Internacional de los Movimientos de Agricultura Orgánica. Esta conexión ofrece a MOAM la oportunidad de aprender de otras regiones y mantenerse actualizada sobre aspectos políticos que luego puede reflejar en su propia práctica.





© ENRD Contact Point

Lo más importante es que las redes de desarrollo rural son redes de personas, muchas de ellas voluntarias, y es de su entusiasmo y compromiso de lo que dependen estas estructuras. El éxito del trabajo en red depende de las personas que conforman la red y de su capacidad para aprovechar al máximo las

oportunidades que ofrece el ecosistema de redes, como los eventos y actividades que organizan las Unidades de Apoyo de la Red.

Las redes dependen de personas con un amplio abanico de experiencias que comparten sus conocimientos con otros,

para participar y aprender. Los esfuerzos recientes también se han centrado en alentar a una nueva generación de jóvenes de las zonas rurales a participar en el desarrollo rural como un medio para fomentar su participación a largo plazo en el desarrollo de su localidad.



### RUTA DE ST. OLAF - FINLANDIA

La cooperación se utiliza cada vez más como un medio para reducir la fragmentación y aumentar la coherencia y consistencia en el desarrollo y ejecución de productos y experiencias de turismo rural. La ruta de St. Olaf tiene como objetivo difundir el conocimiento de los activos y las historias relacionados con St. Olaf para, a partir de una ruta ya existente, extender los beneficios del potencial turístico a otras partes de la Finlandia rural.

En el marco más amplio de actividades del proyecto, se estableció una nueva red con ocho GAL finlandeses participantes que actuó como un mecanismo para garantizar

la gestión continua del desarrollo, la presentación y la marca de la ruta; la red será una parte integral de la sostenibilidad y la calidad del producto turístico desarrollado en el marco del proyecto de cooperación interterritorial.

A partir de esta cooperación, los GAL han establecido una red de relaciones con el fin de intercambiar información y asegurar la coordinación continua de los resultados del proyecto. En el futuro, esta red funcionará conjuntamente como una fuente de información sobre el turismo local y otras rutas turísticas que también han sido financiadas por el Feader.

## LA PERSPECTIVA DE LOS MIEMBROS DE LAS REDES

A medida que ha ido evolucionado la implementación del trabajo en red y el valor de las redes ha ido cobrando importancia con cada período de programación de desarrollo rural, una cosa se ha mantenido constante: las personas son la esencia de las redes. El punto de vista personal de quienes han sido parte del proceso de creación y uso de las redes proporciona un indicador cualitativo de su valor.

A medida que los Programas de Desarrollo Rural y sus estructuras de ejecución de ayuda maduran, existe el

riesgo de que se vuelvan cada vez más burocráticos o adversos al riesgo. Los nuevos entrantes son la mejor garantía de un futuro dinámico para el trabajo en red: su energía, entusiasmo y franqueza nos recuerdan cómo comenzó todo. Dentro del marco de la PAC, las redes deben seguir siendo un laboratorio y se les debe dar la libertad de innovar, desarrollarse y ampliarse.

«Más que nunca, las redes tienen un papel fundamental que desempeñar. Los desafíos son inmensos para las zonas rurales. Pero debemos estar alerta y permitir un debate sólido que desafíe las convenciones».

Yves Champetier Ex Director del Observatorio LEADER



**Rob Peters**

Ex Jefe de Unidad,  
DIRECCIÓN GENERAL DE AGRICULTURA,  
COMISIÓN EUROPEA

Rob Peters fue una persona muy influyente a la hora de establecer estructuras de trabajo en red para dar apoyo al desarrollo rural durante las etapas formativas de la creación de redes como herramientas políticas de desarrollo rural a nivel europeo. Peters identifica el Observatorio LEADER como la primera iteración, que se estableció principalmente como un foro para el intercambio de información y experiencias entre los participantes en la ejecución de la iniciativa LEADER. El éxito del Observatorio durante el período de programación 2000-2006 inspiró a la Comisión a expandir las redes en todos los aspectos del desarrollo rural. Así se estableció la REDR, y con ella una estructura de redes de apoyo, las Redes Rurales Nacionales, dentro de los Estados miembros.

«La idea original fue el reconocimiento de que las políticas compartidas entre los Estados miembros no pueden

gestionarse de forma centralizada; que las políticas llevadas a cabo en la gestión compartida no pueden cobrar vida sin las principales partes interesadas a bordo; una red era un mecanismo para hacer que esto sucediera; para compartir experiencias entre Estados miembros sobre cómo ejecutar una política a nivel de la UE».

Observa que a medida que se iba adquiriendo experiencia, la Comisión iba reconociendo el valor añadido que ofrecían las redes de partes interesadas, las cuales también proporcionaban un canal de retroalimentación útil e inmediato con información complementaria a la recibida a través de los procesos de consulta formales.

Si bien inicialmente eran concebidas por parte de la Comisión como redes «descendentes», Rob Peters apunta que «para que las redes funcionen de manera eficaz, requieren flexibilidad. Necesitan adaptarse a las necesidades cambiantes de sus partes interesadas. Los beneficios del trabajo en red a menudo pueden surgir de resultados que no se previeron en un inicio».

**Yves Champetier**

Ex director del Observatorio LEADER.

Yves Champetier llegó a Bruselas después de trabajar «en el terreno» con comunidades rurales en Francia durante 12 años.

«Cuando se estableció la iniciativa LEADER, hubo que empezar desde cero para poner en práctica un intercambio dinámico. Aprovechando la experiencia de los primeros grupos LEADER y trabajando en estrecha relación con ellos, creamos herramientas metodológicas con el fin de facilitar la transferencia de conocimientos y experiencias entre las

zonas rurales y ayudar a que las múltiples innovaciones de mujeres y hombres de zonas rurales se dieran a conocer.

En el actual y más diverso escenario de redes, existen tres beneficios fundamentales del trabajo en red: la creación de una dinámica colectiva; la producción colectiva de conocimiento a partir de las diferentes experiencias de ciudadanos, líderes de proyectos, expertos y responsables políticos, y una mayor contribución del trabajo en red en la construcción de una Europa rural rica en talento y diversidad».



**Julia Saurwein***Ex Presidenta de los Jóvenes Rurales de Austria*

Cuando Julia Saurwein se unió a su grupo local de jóvenes rurales, a los 15 años, tuvo muy claro que quería participar en la organización. Rápidamente se convirtió en miembro de la junta y después de un par de años se erigió como vicepresidenta. Una década más tarde se convertiría en presidenta de los Jóvenes Rurales de Austria.

La organización Jóvenes Rurales de Austria es una comunidad multifacética y activa de 90 000 jóvenes en la que cualquiera

puede compartir sus ideas personales y en la que el desarrollo personal de los jóvenes es el eje central.

«La organización reúne a jóvenes que comparten un compromiso con el desarrollo rural y que trabajan para hacer que sus zonas rurales sean más atractivas. Las personas no solo aprenden de lo que va bien sino también de cómo se resuelven los problemas cuando las actividades no resultan como se planearon». En un mundo de conectividad virtual y comunicación instantánea, según la experiencia de esta nativa digital, «exponer y hablar, comunicarse con los demás, es la mejor manera de conectar».

**Ave Bremse***Unidad de Apoyo de la Red, RRN de Estonia*

Ave Bremse ha participado en el desarrollo rural desde la adhesión de Estonia a la UE, en un inicio como especialista en LEADER en el Ministerio de Agricultura y posteriormente como miembro del equipo de la UAR. Su UAR participa en actividades de la REDR que les han ayudado a crear sus propias actividades de red.

«La creación de redes permite reuniones valiosas con colegas para compartir experiencias de toda la UE. Ayuda a respaldar e informar el diseño de las actividades del programa nacional en Estonia, en particular el uso de grupos de trabajo temáticos como concepto para que las personas se reúnan y desarrollen ideas».

En Estonia, la estructura de la UAR opera de forma separada de la autoridad de gestión y, por lo tanto, tiene un mayor grado de flexibilidad en su programa de trabajo que el que ofrecería si estuviera integrada en dicha autoridad o si estuviera subcontratada por la misma. «Significa que somos lo suficientemente independientes como para que los miembros de las redes confíen en nosotros para apoyarlos y actuar como intermediarios entre la autoridad de gestión, el organismo pagador y los GAL, ayudando a construir relaciones eficaces entre los actores y, por tanto, apoyando una mejor ejecución de los programas. También ayuda a identificar y abordar cualquier variación regional en la interpretación de las normas del programa».

**Tomas Kozolka***Unidad de Apoyo de la Red, Eslovaquia*

Tomás empezó a participar en el ámbito del desarrollo rural a través sus estudios universitarios, y ha trabajado en este ámbito desde entonces. Trabajó inicialmente como administrador del GAL y actualmente es el administrador de la antena de la Unidad de Apoyo de la Red (UAR) para la región de Nitra en Eslovaquia y también está acabando un doctorado en desarrollo rural integrado.

La antena de la UAR para la región de Nitra está gestionada por la asociación PROUNION que interconecta a varios actores rurales de la zona. Aparte de la actividad regional como UAR,

la asociación es un miembro fundador de un clúster de bioeconomía.

«Las iniciativas de trabajo en red aportan un valor añadido al vincular a diferentes beneficiarios, sensibilizar sobre la innovación y realizar proyectos internacionales, por ejemplo, en el marco de INTERREG u Horizonte 2020. Además, nuestra asociación participa en varios grupos de trabajo, como el Subgrupo de Innovación de la AEI-AGRI, SCAR AKIS o Grupos Temáticos de la REDR. Por tanto, podemos aprovechar y conectar diversos ámbitos políticos de la UE de tal manera que puedan integrarse con el fin de servir al desarrollo de nuestra zona.»

